

Hlavný kontrolór Mesto Jelšava

**STANOVISKO  
K ZÁVEREČNÉMU ÚČTU MESTA JELŠAVA ZA ROK 2013.**

V zmysle §18 f ods.1 písm.c zákona č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p.  
**predkladám**

stanovisko k návrhu záverečného účtu Mesta Jelšava za rok 2013.

Záverečným účtom mesta sa rozumie súhrnné spracovanie údajov charakterizujúcich rozpočtové hospodárenie mesta za príslušný kalendárny rok. Túto povinnosť určuje § 16 zákona 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách v územnej samospráve v znení neskorších predpisov ako aj ostatné súvisiace právne normy.

Stanovisko som spracoval na základe predloženého návrhu záverečného účtu Mesta Jelšava za rok 2013. Účelom a cieľom tohto stanoviska je posúdenie tých náležitostí záverečného účtu (ZÚ), ktoré musí tento dokument zo zákona obsahovať.

**1. Súlad predloženého návrhu ZÚ so všeobecne záväznými právnymi predpismi.**

Konštatujem, že návrh ZÚ Mesta Jelšava za rok 2013 je v súlade s právnymi normami, ktoré jeho zostavenie odborne a právne definujú a podmieňujú, a to predovšetkým so zákonom 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách v územnej samospráve v z. n. p., konkrétne z §16 a preukázateľne obsahuje :

- rozpočet Mesta Jelšava v členení podľa §10 ods.3 citovaného zákona v súlade s rozpočtovou klasifikáciou a to vnútorne členený na bežné príjmy a bežné výdavky, kapitálové príjmy a kapitálové výdavky a finančné operácie
- bilanciu aktív a pasív
- prehľad o stave a vývoji dlhu
- údaje o hospodárení príspevkových organizácií v ich pôsobnosti
- prehľad o poskytnutých dotáciách podľa § 7 ods. 4 a § 8 ods. 5 v členení podľa jednotlivých príjemcov, ak nie sú obcou a vyšším územným celkom zverejnené iným spôsobom

Je nutné pripomenúť, že okrem zákona 583/2004 Z. z. pri zostavovaní ZÚ boli zohľadnené aj ustanovenia zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy - 523/2004 Z. z. v z. n. p.

## **2. Overenie účtovnej závierky mesta a jeho rozpočtového hospodárenia audítorom .**

V súlade so zákonom 583/2004 Z . z. o rozpočtových pravidlách v územnej samospráve v z. n. p. , podľa §16 ods.3, mesto je povinné dať si overiť účtovnú závierku audítorom . Správa audítora je súčasťou záverečného účtu Mesta Jelšava, čo tvorí samostatný bod rokovania MsZ. Mesto si túto povinnosť plní bez výhrad.

## **3. Zverejnenie návrhu záverečného účtu mesta v meste obvyklým spôsobom.**

V súlade so zákonom č.369/1990 Z.z. o obecnom zriadení , § 9 ods.2 a z.č. 583/2004, §16 ods.7 v z. n. p., je mesto povinné zverejniť záverečný účet najmenej 15 dní pred schvaľovaním, na verejnú diskusiu, aby sa obyvatelia mohli k nemu vyjadriť. Návrh rozpočtu, ako aj záverečný účet mesta sa predkladá obyvateľom k diskusii v zmysle platných zákonov a v predpísanej dĺžke dní - plní sa .

## **4. Rozpočtové hospodárenie a finančné vzťahy mesta.**

V súlade so zákonom č.583/2004 §16 ods.2 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v z. n. p., mesto svoje financie voči svojim právnickým osobám, t.j. rozpočtovým organizáciám: ZŠ s MŠ Jelšava, OCVK a MM má usporiadané. Taktiež má usporiadané hospodárenie s právnickou osobou t.j. príspevkovou organizáciou MsS. Finančné usporiadanie voči štátnemu rozpočtu sú usporiadané, okrem transferu zo ŠR - škola prenesené kompetencie 510,00 € a transferu zo ŠR škola - dopravné 2 512,49 €. Sú to nevyčerpané prostriedky zo ŠR účelovo určené na bežné výdavky poskytnuté v predchádzajúcom rozpočtovom roku. Mesto neuzatvorilo v roku 2013 žiadnu zmluvu so štátnymi fondmi. Nulové finančné usporiadanie má mesto voči rozpočtom iných obcí ako aj voči rozpočtu VÚC. Konštatujem , že všetky tieto vzťahy boli riadne usporiadané a zúčtované v súlade so zákonom č.523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v z. n. p..

Zároveň konštatujem, že návrh záverečného účtu obsahuje všetky zákonné a formálne náležitosti a je v predpísanej štruktúre .

## **5 . Plnenie rozpočtu.**

Rozpočet mesta na rok 2013 bol zostavený ako prebytkový, pričom bežný rozpočet bol zostavený ako prebytkový a kapitálový rozpočet ako schodkový. Mesto zostavilo rozpočet podľa ustanovenia §10 odsek7 zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. z.

Rozpočet mesta na rok 2013 schválilo MsZ dňa 12.12.2012 uznesením č. 373/2012. Rozpočet bol zmenený štyrikrát. Jednotlivé zmeny sú uvedené v ZÚ str.3. Realizácia jednotlivých zmien prebehla v súlade s prijatými uzneseniami a bola vykonaná

kompetentným orgánom podľa § 14 ods.1 a ods. 2 zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v z .n. p.

### Rozpočet mesta k 31.12.2013 v €:

Názov položky	Rozpočet	Rozpočet po zmenách
<b>Príjmy celkom</b>	<b>2 556 819</b>	<b>2 833 074</b>
z toho:		
Bežné príjmy	2 416 144	2 623 349
Kapitálové príjmy	4 000	4 050
Finančné príjmy	120 000	189 000
Príjmy RO s právnou subjektivitou	16 675	16 675
<b>Výdavky celkom</b>	<b>2 522 040</b>	<b>2 687 997</b>
z toho:		
Bežné výdavky	1 163 485	1 191 460
Kapitálové výdavky	5 000	37 100
Finančné výdavky	241 000	266 000
Výdavky RO s právnou subjektivitou	1 112 555	1 193 437

Návrh záverečného účtu Mesta Jelšava obsahuje podrobné členenie príjmov a výdavkov rozpočtu mesta podľa jednotlivých kategórií ekonomickej a rozpočtovej klasifikácie na str. 3 – 16 a neobsahuje údaje , ktoré by boli v rozpore s mojimi poznatkami, preto nebudem bližšie rozoberať v stanovisku príjmy a výdaje rozpočtu .

### Vysporiadanie výsledku hospodárenia .

Výsledkom rozpočtového hospodárenia za rok 2013 bol **prebytok rozpočtu** vo výške **391 138,18 €** . Výsledok rozpočtového hospodárenia bol zistený v súlade s ustanovením §10 ods.3 písm. a/ a b/ zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.. §2 písm. b/ citovaného zákona definuje prebytok rozpočtu ako kladný rozdiel medzi príjmami a výdavkami rozpočtu mesta. V zmysle daného zákona §16 ods.6 hovorí: „ Prebytok rozpočtu obce podľa §10 ods.3 pís. a/ a b/ po skončení roka neprepadá a je zdrojom tvorby rezervného fondu, prípadne ďalších peňažných fondov. O použití prebytku rozpočtu rozhoduje obecné zastupiteľstvo pri prerokúvaní záverečného účtu“.

Z prebytku rozpočtu obce pri jeho vysporiadaní podľa §16 ods.6 zákona č.583/2004 Z.z. boli vylúčené nevyčerpané účelovo určené prostriedky poskytnuté v prechádzajúcom rozpočtovom roku zo ŠR, nakoľko použitie príspevkov a dotácií podlieha povinnému ročnému zúčtovaniu zo ŠR.

Týka sa nedočerpaných dotácií z predchádzajúceho rozpočtového roku v sume: 3 022,49 € a to na: - transfer dopravné v sume 2 512,49 €  
- transter na prenesené kompetencie v sume 510,00 €

Schodok finančných operácií podľa §15 ods.1 pís.c zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov

v z. n. p. v sume: -220 541,27 € vysporiadať: schodok rozpočtu FO v celom rozsahu krytý prebytkom bežného rozpočtu v sume 220 541,27 €.

### **Tvorba a použitie fondov .**

Mesto v zmysle zákona vytvára rezervný (RF) a sociálny fond (SF). RF sa tvorí z prebytku rozpočtu vo výške najmenej 10% . Výsledkom rozpočtového hospodárenia za rok 2013 je prebytok vo výške 167 574,42 € Na základe uvedených skutočností v ZÚ sa navrhuje:

- skutočnú tvorbu rezervného fondu za rok 2013 vo výške 20 000,00 €
- tvorbu peňažného fondu na kapitálové výdavky vo výške 147 574,42 € .

Tvorba a použitie RF a SF je rozpísané na str.17 a 18 ZÚ .

### **Finančné usporiadanie vzťahov.**

V zmysle zákona 583/2004 Z . z. o rozpočtových pravidlách v územnej samospráve v z.n.p. ,§16 ods. 2 má mesto finančne usporiadať svoje hospodárenie vrátane finančných vzťahov k zriadeným alebo založeným právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom a právnickým osobám , ktorým poskytli prostriedky svojho rozpočtu, ďalej usporiadať finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu , štátnym fondom, rozpočtom VÚC a rozpočtom iných obcí.

Mesto má usporiadané vzťahy so všetkými hore uvedenými organizáciami vid' ZÚ strana 20 až 23.

### **Finančné vysporiadanie voči zriadeným rozpočtovým organizáciám :**

Mesto je zriaďovateľom troch rozpočtových organizácií:

Základná škola s materskou školou.

Mestské múzeum Jelšava.

Osvetové centrum vyšegrádskej kultúry.

Finančné vysporiadanie voči zriadeným rozpočtovým organizáciám vid' v ZÚ str. 21 – 22.

### **Finančné vysporiadanie voči zriadeným príspevkovým organizáciám :**

Mesto zriadilo príspevkovú organizáciu Mestské služby Jelšava, ktoré hospodária podľa §24 ods.1 , zákona 523/2004 Z . z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v z. n. p. Na rozpočet mesta bola naviazaná príspevkom na rok 2013, schváleným vo výške 66 264,00 €. Z tohto príspevku zabezpečuje pre mesto hlavnú činnosť, medzi ktoré činnosti patrí letná a zimná údržba ciest, drobné opravy majetku mesta, starostlivosť o verejnú zeleň a na základe objednávky vykonávali aj ďalšie práce pre mesto. Skutočné čerpanie príspevku predstavovalo sumu 66 262,35 €.

Organizácia vykonáva aj podnikateľskú činnosť zameranú na správu bytov, cintorínske služby, dopravu, správu nebytových priestorov a iné činnosti.

V hlavnej činnosti vykázala náklady vo výške : 143 619,92 € a výnosy vo výške: 143 619,92 € ; výsledok hospodárenia : 0,00 €

V podnikateľskej činnosti vykázala náklady vo výške: 33 867,52 € , výnosy vo výške : 34 399,38 € ; výsledok hospodárenia : zisk 430,81 €.

Celkom : náklady : 177 487,44 € ; výnosy : 178 019,30 € .  
Výsledok celoročného hospodárenia : zisk 430,81 € .

### **Finančné usporiadanie voči štátnemu rozpočtu a štátnym fondom :**

Usporiadanie voči štátnemu rozpočtu podrobne rozpísané na str. 22 – 23 ZÚ. So štátnymi fondmi mesto v roku 2013 neuzatvorilo žiadnu zmluvu.

### **Prehľad o poskytnutých dotáciách podľa §7 ods.4 zákona č.583/2004 Z.z.**

Mesto v roku 2013 poskytlo dotácie v zmysle uvedeného zákona, ktoré k 31.12.2013 boli vyúčtované. Dotácie boli poskytnuté v súlade s VZN o podmienkach poskytovania dotácií. Podrobnejší rozpis dotácií viď na stranách 20 a21 ZÚ.

### **Bilancia aktív a pasív :**

Stav na strane aktív k 1.1.2013 bol: 20 071 213,75 € , k 31.12.2013: 19 704 606,49 €

na strane pasív k 1.1.2013 bol: 20 071 213,75 € , k 31.12.2013: 19 704 606,49 €

Vzájomná bilancia aktív a pasív je vo svojich zostatkových hodnotách a finančných objemoch vyrovnaná viď str.18 a 19.

### **Prehľad o stave a vývoji dlhu k 31.12.2013:**

Je podrobne rozpísaný v ZÚ na str. 19 a 20 , pričom konštatujem , že výška dlhu je v súlade s § 17, ods.6 písm. a/ a b/ zákona 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v z. n. p.

### **Hodnotenie plnenia programov mesta.**

Tvorí prílohu č.1 ZÚ. Poskytuje prehľad o použití finančných prostriedkov na jednotlivé činnosti a aktivity samosprávy. Hodnotiaca správa sa využíva hlavne na posúdenie efektívnosti a účinnosti použitia finančných prostriedkov.

## Zhrnutie.

*Návrh záverečného účtu Mesta Jelšava za rok 2013* je spracovaný v súlade so zákonom 583/2004 Z . z. §16 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v z . n . p. a obsahuje všetky predpísané náležitosti podľa ods. 5 .

*Riadna účtovná závierka Mesta Jelšava za rok 2013 a hospodárenie mesta* bolo v zmysle zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v z. n. p. §16, ods.3 a §9 ods.4 zákona č. 369/1990 Z .z. o obecnom zriadení v z. n. p. overené audítorom .

*Návrh záverečného účtu Mesta Jelšava za rok 2013* bol v zmysle zákona č.369/1990 Z.z. O obecnom zriadení v z. n. p . podľa § 9 ods.2 a zákona 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v z. n. p. §16 ods.7 predložený na verejnú diskusiu zverejnením spôsobom v meste obvyklým pred jeho prerokovaním v Mestskom zastupiteľstve .

V súlade so zákonom 583/2004 §16, ods.8 písm. a/ odporúčam Mestskému zastupiteľstvu uzavrieť prerokovanie záverečného účtu za rok 2013 výrokom :

**„Celoročné hospodárenie sa schvaľuje bez výhrad“.**

V Jelšave , 28.04.2014

---

Lubomír Miklo  
hlavný kontrolór