

Hlavný kontrolór mesta Jelšava

**STANOVISKO**  
**K ZÁVEREČNÉMU ÚČTU MESTA JELŠAVA ZA ROK 2016.**

Záverečným účtom mesta sa rozumie súhrnné spracovanie údajov charakterizujúcich rozpočtové hospodárenie mesta za kalendárny rok 2016. Túto povinnosť určuje § 16 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov. Stanovisko hlavného kontrolóra taktiež predkladám v súlade s § 18f ods.1, písmeno c, zákona č. 369/1990 Z. z. o obecnom zriadení v z. n. p.

Účelom a cieľom tohto stanoviska je posúdenie tých aspektov a náležitostí záverečného účtu (ZÚ), ktoré musí tento dokument zo zákona obsahovať .

**1. Súlad predloženého návrhu ZÚ so všeobecne záväznými právnymi predpismi.**

Konštatujem , že návrh ZÚ Mesta Jelšava za rok 2016 je v súlade s právnymi normami, ktoré jeho zostavenie odborne a právne definujú a podmieňujú , a to predovšetkým so zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách v územnej samospráve v z. n. p.

Rozpočet Mesta Jelšava na rok 2016 podľa §10, odstavec 3, citovaného zákona bol vnútorne členený na :

- a) bežné príjmy a bežné výdavky
- b) kapitálové príjmy a kapitálové výdavky
- c) finančné operácie.

Ďalej ZÚ podľa vyššie uvedeného zákona v zmysle §16, odstavec 5, preukázateľne obsahuje:

- bilanciu aktív a pasív
- prehľad o stave a vývoji dlhu
- údaje o hospodárení rozpočtových a príspevkových organizácií v ich pôsobnosti
- prehľad o poskytnutých dotáciách
- hodnotenie plnenia programov.

Je nutné pripomenúť, že okrem zákona č.583/2004 Z.z. pri zostavovaní ZÚ boli zohľadnené aj ustanovenia zákona č.523/2004 Z.z. v z.n.p. o rozpočtových pravidlách verejnej správy.

**2. Overenie účtovnej závierky mesta a jeho rozpočtového hospodárenia audítorom**

V súlade so zákonom č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v z.n.p., §16, odstavec 3, je mesto povinné dať si overiť účtovnú závierku audítorom . Správa audítora je súčasťou záverečného účtu mesta , mesto si túto povinnosť plní bez výhrad.

### **3. Zverejnenie návrhu záverečného účtu mesta v meste obvyklým spôsobom**

Podľa zákona č.369/1990 Z.z. o obecnom zriadení, §9, odstavec 2, a zákona č.583/2004, §16, odstavec 9 v z . n. p , je mesto povinné zverejniť záverečný účet najmenej na 15 dní , na verejnú diskusiu , aby sa obyvatelia mohli k nemu vyjadriť - plní sa .

### **4. Rozpočtové hospodárenie a finančné vzťahy mesta**

V súlade so zákonom č.583/2004, §16 odstavec 2, o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v z.n.p., mesto finančne usporiada svoje hospodárenie vrátane finančných vzťahov k zriadeným alebo založeným právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom a k právnickým osobám , ktorým poskytli prostriedky zo svojho rozpočtu. Mesto vysporiada svoje finančné vzťahy voči ŠR , štátnym fondom , fondom EÚ , rozpočtom VÚC a rozpočtom iných obcí . Konštatujem , že všetky tieto vzťahy boli riadne vysporiadané a zúčtované v súlade so zákonom č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách a zákonom č.523/2004 Z . z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v z.n.p. Podrobný rozpis vid' ZÚ strany 22 – 25.

Zároveň možno konštatovať , že návrh záverečného účtu obsahuje všetky zákonné a formálne náležitosti a je v predpísanej štruktúre .

### **5 . Plnenie rozpočtu**

Základným nástrojom finančného hospodárenia mesta bol rozpočet obce na rok 2017. Mesto zostavilo rozpočet podľa ustanovenia §10, odsek 7, zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Rozpočet Mesta Jelšava na roky 2017-2019 bol zostavený najmä v súlade s nasledovnými právnymi normami:

- Ústavný zákon č. 493/2011 o rozpočtovej zodpovednosti.
- Zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.
- Zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.
- Zákon č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.
- Zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.
- Nariadenie vlády č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní a poukazovaní výnosu dane z príjmov územnej samospráve.
- Zákon č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov.
- Opatrenie MF SR č. MF/010175/2004 – 42 zo dňa 8.12.2004 v znení neskorších predpisov,

ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie.

Rozpočet mesta na rok 2016 bol zostavený ako prebytkový. Bežný rozpočet bol zostavený ako prebytkový a kapitálový rozpočet ako schodkový.

Hospodárenie mesta sa riadilo podľa schváleného rozpočtu na rok 2016.

Rozpočet mesta bol schválený mestským zastupiteľstvom dňa 16.12.2015 uznesením č.169/2015.

Zmeny rozpočtu:

- prvá zmena schválená dňa 27.4.2016 uznesením č. 234/2016
- druhá zmena schválená dňa 21.9.2016 uznesením č. 285/2016

### **Rozpočet mesta Jelšava v € k 31.12.2016.**

	<u>Schválený rozpočet</u>	<u>Rozpočet po zmenách</u>	<u>Skutočnosť</u>
<u>Celkové príjmy</u>	<u>3 653 297,00</u>	<u>4 152 736,00</u>	<u>3 518 344,95</u>
<u>Celkové výdavky</u>	<u>3 637 818,00</u>	<u>4 116 862,00</u>	<u>3 409 241,10</u>
<u>Celkový schodok/prebytok</u>	<u>15 479,00</u>	<u>52 779,00</u>	<u>109 103,85</u>

Návrh záverečného účtu Mesta Jelšava obsahuje podrobné členenie príjmov a výdavkov rozpočtu mesta podľa jednotlivých kategórií ekonomickej a rozpočtovej klasifikácie na str. 4 – 16 a neobsahuje údaje, ktoré by boli v rozpore s mojimi poznatkami, preto nebudem bližšie rozoberať v stanovisku príjmy a výdaje rozpočtu.

### **Prebytok/schodok rozpočtového hospodárenia za rok 2016**

	<b>Príjmy</b>	<b>Výdavky</b>	<b>Prebytok/ schodok +/-</b>
Bežný rozpočet – BR + rozpočet RO	3 186 212,17 € 23 986,01 €	1 517 646,39 € 1 246 683,40 €	1 372 956,27€
Kapitálový rozpočet – KR + kapitálové výdavky RO	188 007,70 €	319 595,52 € 700,00 €	-1 059 375,70€
<b>Výsledok BR+KR</b>	<b>3 398 205,88 €</b>	<b>3 905 782,89 €</b>	<b>313 580,57 €</b>
Finančné operácie	120 130,07 €	324 615,79 €	- 204 476,72 €
<b>Spolu rozpočet:</b>			<b>109 103,85 €</b>

### Vysporiadanie výsledku hospodárenia.

**Prebytok rozpočtu** v sume **313 580,57 €** bol zistený podľa ustanovenia § 2 písm. b) a § 10 ods. 3 písm. a) a b) zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

**Schodok finančných operácií** v sume **204 476,72€** je krytý prebytkom bežného rozpočtu. Zostatok príjmových finančných operácií za uplynulý kalendárny rok je v zmysle § 15 ods. 1 zákona č. 583/2004 Z. z. zdrojom peňažných fondov.

V zmysle § 16 ods. 6 zákona č. 583/2004 Z. z. sa pre účely tvorby peňažných fondov pri usporiadaní prebytku rozpočtu mesta podľa § 10 ods. 3 písm. a) a b) citovaného zákona, z tohto prebytku **vylučujú**:

nevyčerpané prostriedky zo ŠR účelovo určené na bežné výdavky na prenesený výkon štátnej správy v oblasti školstva poskytnuté v predchádzajúcom rozpočtovom roku v celkovej výške 4 591,34 € z toho sú nevyčerpané prostriedky zo ŠR účelovo určené na bežné výdavky na prenesené kompetencie poskytnuté v predchádzajúcom rozpočtovom roku vo výške **2 700 €** a nevyčerpané prostriedky zo ŠR účelovo určené na cestovné v predchádzajúcom rozpočtovom roku vo výške **1 891,34 €**. Z toho vyplýva 109 103,85 € - 4 591,36 € = **104 512,51€**.

Na základe uvedených skutočností sa navrhuje zo sumy **104 512,51€**:

Na tvorbu **rezervného fondu** vo výške 10% z prebytku hospodárenia za rok 2016 čo je **10 451,25 €** a sumu **94 061,26 €** na tvorbu **kapitálového fondu**.

Na základe uvedených skutočností v návrhu ZÚ odporúčam schváliť:

- a) tvorbu **rezervného fondu** za rok 2016 vo výške **10 451,25 €**
- b) tvorbu **kapitálového fondu** za rok 2016 vo výške **94 061,26 €**.

### Tvorba a použitie prostriedkov peňažných fondov.

#### **Rezervný fond.**

Mesto vytvára rezervný fond v zmysle ustanovenia § 15 zákona č.583/2004 Z.z. v z.n.p.. O použití rezervného fondu rozhoduje mestské zastupiteľstvo. Výška rezervného fondu k 31.12.2016 bola **61 667,37 EUR**.

#### **Peňažný fond na kapitálové výdavky.**

Mesto vytvára peňažný fond v zmysle ustanovenia § 15 zákona č.583/2004 Z .z. v z .n p. O použití peňažného fondu rozhoduje mestské zastupiteľstvo. Výška peňažného fondu na kapitálové výdavky k 31.12.2016 bola **31 363,00 EUR**.

#### **Sociálny fond**

Tvorbu a použitie sociálneho fondu upravuje kolektívna zmluva. Výška sociálneho fondu k 31.12.2016 bola **5 970,77 EUR**.

Tvorba a použitie rezervného fondu, peňažného fondu na kapitálové výdavky a sociálneho fondu je podrobnejšie rozpisaná na str.18 a 19 ZÚ .

### **Finančné usporiadanie vzťahov.**

V zmysle zákona 583/2004 Z . z. o rozpočtových pravidlách v územnej samospráve v z.n.p. , §16 ods. 2 má mesto finančne usporiadať svoje hospodárenie vrátane finančných vzťahov k zriadeným alebo založeným právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom a právnickým osobám , ktorým poskytli prostriedky svojho rozpočtu, ďalej usporiadať finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu , štátnym fondom, rozpočtom VÚC a rozpočtom iných obcí .

#### **Finančné vysporiadanie voči zriadeným rozpočtovým organizáciám.**

Mesto je zriaďovateľom troch rozpočtových organizácií :

Základná škola s materskou školou: rozdiel – vrátenie 0,00 EUR

Mestské múzeum Jelšava: rozdiel – vrátenie 0,00 EUR

Osvetové centrum vyšegrádskej kultúry: rozdiel – vrátenie 0,00 EUR

Podrobnejšie vid' str. 23-24 ZÚ.

#### **Finančné vysporiadanie voči zriadeným príspevkovým organizáciám.**

Mesto zriadilo príspevkovú organizáciu Mestské služby Jelšava, ktoré hospodária podľa §24 ods.1 , zákona 523/2004 Z . z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v z. n. p. Na rozpočet mesta je naviazaná príspevkom na činnosť , ktorý bol v r.2016 stanovený vo výške 79 000,00 EUR. Z tohto príspevku zabezpečuje pre mesto letnú a zimnú údržbu ciest, drobné opravy majetku mesta , starostlivosť o verejnú zeleň a pod.

Okrem toho, v hodnotenom období v rámci hlavnej činnosti na základe objednávky vykonávali aj ďalšie práce pre mesto .

Organizácia vykonáva aj podnikateľskú činnosť zameranú na správu bytov , cintorínske služby , dopravu, správu nebytových priestorov a iné.

Podrobnejší rozpis vid' str.22 .

Celkové náklady	377 685,99	EUR
<u>Celkové výnosy</u>	<u>377 937,52</u>	<u>EUR</u>
Výsledok hospodárenia pred zdanením	251,53	EUR
Výsledok hospodárenia po zdanení	196,20	EUR

#### **Finančné usporiadanie voči štátnemu rozpočtu a štátnym fondom .**

Všetky transfery, granty a iné príspevky od štátu boli k 31.12.2016 vysporiadané a boli použité v plnej výške okrem ŠFRB, kde k splácaniu ostáva zostatok v sume 406 773,57 €. Podrobne je to rozpisané na str. 24 – 26 ZÚ.

#### **Finančné usporiadanie voči rozpočtom VÚC a iných obcí :**

Finančné prostriedky prijaté od VÚC boli k 31.12.2016 vysporiadané na úrovni 0. Od obcí mestu neboli poskytnuté žiadne finančné prostriedky. Vid' ZÚ str.25 a 26.

### **Prehľad o poskytnutých dotáciách právnickým osobám a fyzickým osobám - podnikateľom podľa § 7 ods. 4 zákona č.583/2004 Z. z.**

Mesto v roku 2016 poskytlo dotácie v súlade s VZN o podmienkach poskytovania dotácií fyzickým a právnickým osobám na podporu projektov, talentovanej mládeže a združení. Všetky poskytnuté dotácie boli v súlade s VZN riadne zúčtované. Celková suma poskytnutých dotácií činila 16 282,66 EUR. Vid' str.22 a 23 ZÚ.

### **Bilancia aktív a pasív.**

Stav na strane aktív k 31 . 12. 2016 je : **20 329 508,10** EUR a strane pasív : **20 329 508,10** EUR .Vzájomná bilancia aktív a pasív je vo svojich zostatkových hodnotách a finančných objemoch vyrovnaná .

### **Prehľad o stave a vývoji dlhu :**

Je podrobne rozpísaný v ZÚ na str. 20 a 21 , pričom konštatujem, že výška dlhu je **11,66 %**, to je v súlade s § 17, odstavec 6 písmeno a/ a b/ zákona č. 583/2004 Z . z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v z. n. p.

### **Hodnotenie plnenia programov mesta je v prílohe č.1.**

Poskytuje prehľad o použití finančných prostriedkov na jednotlivé programy a aktivity samosprávy .

## **Zhrnutie**

*Návrh záverečného účtu Mesta Jelšava za rok 2016* je spracovaný v súlade so zákonom č.583/2004 Z . z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v z . n . p. a obsahuje všetky predpísané náležitosti podľa §16 ods. 5 .

*Riadna účtovná závierka Mesta Jelšava za rok 2016 a hospodárenie mesta* bolo v zmysle zák. č.583/2004 Z . z. v z. n. p. § 16 , ods.3 bola overená audítorom a prebytky rozpočtu mesta podľa §9 ods.4 zákona č.369/1990 Z .z. o obecnom zriadení v z. n. p. boli navrhnuté na nasledovné použitie:

- |  |                      |
|--|----------------------|
| - tvorbu rezervného fondu za rok 2016 vo výške   | <b>10 451,25</b> EUR |
| - tvorbu kapitálového fondu za rok 2016 vo výške | <b>94 061,26</b> EUR |

*Návrh záverečného účtu Mesta Jelšava za rok 2016* bol v zmysle zák. 369/1990 Z.z. v z. n. p . podľa § 9 ods. 3 a zákona č. 583/2004 Z . z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v z. n. p. §16 ods. 7 predložený na verejnú diskusiu zverejnením spôsobom v meste obvyklým pred jeho prerokovaním v Mestskom zastupiteľstve .

V súlade so zákonom 583/2004 §16 , ods. 8 písm. a/ odporúčam Mestskému zastupiteľstvu uzavrieť prerokovanie záverečného účtu za rok 2016 výrokom :

**„Celoročné hospodárenie sa schvaľuje bez výhrad“.**

V Jelšave 30.05.2017

---

Lubomír Miklo - HK